МИНАКИР**Павел
Александрович**

Академик РАН, доктор
экономических наук,
профессор, научный
руководитель

Институт экономических
исследований ДВО РАН,
ул. Тихоокеанская, 153,
Хабаровск, Россия, 680042

MINAKIR**Pavel
Aleksandrovich**

Academician RAS, doctor
of economics, professor,
research supervisor

Economic Research Institute
FEB RAS,
153, Tikhookeanskaya Street,
Khabarovsk, Russia, 680042

minakir@ecrin.ru

ORCID: 0000-0002-5451-5662

© Минакир П.А.,
Прокапало О.М., 2021

УДК 330+332

**НОВЫЙ ЭТАП КООРДИНАЦИИ НАУЧНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

Рассмотрена взаимосвязь исследовательских коллективов различной административной и ведомственной подчинённости в мультидисциплинарных научных исследованиях. Отмечается, что после осуществлённой в 2013 г. реформы Российской академии наук, практически разрушилась схема координационных исследований. Предлагается вариант решения проблемы консолидации научно-исследовательского потенциала на основе кооперации научных, образовательных и корпоративных структур, ориентированных на изучение экономических проблем и закономерностей Дальнего Востока России. Показана роль Института экономических исследований ДВО РАН в создании Консорциума, объединяющего исследовательские коллективы и организации, ведущие фундаментальные и прикладные исследования проблем экономического, социального и научно-технологического развития Дальнего Востока в системе национальной и международной экономики.

*Координация, исследовательский потенциал, российский
Дальний Восток, консорциум, междисциплинарные исследования*

**A NEW STAGE OF COORDINATION
OF SCIENTIFIC AND ECONOMIC RESEARCH
PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT
OF THE FAR EAST**

The relationship of research teams of different administrative and departmental subordination in multidisciplinary scientific research is considered. It is noted that after the reform of the Russian Academy of Sciences in 2013, the coordination research scheme practically collapsed. It proposes a solution to the problem of consolidating research potential on the basis of cooperation of scientific, educational and corporate structures aimed at studying economic problems and laws of the Russian Far East. The role of the Economic Research Institute FEB RAS in the creation of a consortium uniting research teams and organizations leading fundamental and applied research on the problems of economic, social, and scientific-technological development of the Far East in the system of national and international economics is shown.

*Coordination, research potential, Russian Far East, consortium,
interdisciplinary research*

ПРОКАПАЛО**Ольга
Михайловна**Доктор экономических наук,
директорИнститут экономических
исследований ДВО РАН,
ул. Тихоокеанская, 153,
Хабаровск, Россия, 680042**PROKAPALO****Olga
Mikhailovna**Doctor of economics, director
Economic Research Institute
FEB RAS,
153, Tikhookeanskaya Street,
Khabarovsk, Russia, 680042prokapalo@ecrin.ru

ORCID: 0000-0002-7570-397X

Ускоренное развитие российского Дальнего Востока является общенациональным приоритетом на XXI в. Для реализации этого приоритета, сформулированного в послании Президента РФ Федеральному Собранию, разработана и с 2015 г. исполняется новая экономическая политика на Дальнем Востоке РФ, включающая структурную и институциональную модернизацию; интеграцию на товарных и факторных рынках Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР); формирование инновационной экономики на базе прорывных технологических решений и создание новых товарных ниш на международных рынках. К настоящему моменту, в силу ряда внешнеполитических и глобальных экономических изменений, усиливается также необходимость научно обоснования форм и механизмов интеграции России со странами Северо-Восточной Азии (СВА) на субрегиональном уровне, что является стратегической задачей не только с точки зрения обеспечения восточного вектора российской геоэкономической политики, но и с позиций инвестиционного, торгово-экономического и институционального обеспечения развития восточных районов РФ.

Ускоренное развитие российского Дальнего Востока является одним из важнейших элементов восточной политики РФ (политики «поворота на восток»). Стратегическое значение этой политики, соответственно, развития Дальнего Востока, определяется колоссальным усилением и усложнением международных экономических и производственно-технологических взаимодействий в современном мире вообще, и особенно важной ролью СВА как нового центра глобального экономического, финансового и технологического развития. Продвижение Китаем инициативы «Один пояс – один путь»¹ существенно повысило роль этого субрегиона мира, а активная поддержка и участие в реализации этой инициативы РФ выдвигают взаимодействие в восточноазиатском мегарегионе на передовые позиции.

Экономические взаимодействия РФ с северо-восточноазиатским мегарегионом во многом определяются масштабами, структурой и динамикой экономического, финансового и технологического потенциала Дальнего Востока России, который является естественным аванпостом страны в этом мегарегионе.

Однако к настоящему времени РФ всё ещё далеко не полностью использует потенциальные возможности эффективных взаимодействий с СВА. Существующие связи в основном ограничиваются торгово-экономическим со-

¹ Action Plan on the Belt and Road Initiative. URL: http://english.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm (дата обращения: 26.03.2021).

трудничеством, которое длительное время не дополняется инвестиционными, производственно-кооперационными, финансовыми, институциональными и технологическими взаимодействиями. Учитывая высокий динамизм, свойственный как ведущим экономикам (Китай, Япония и Республика Корея), так и мегарегиону в целом, стагнация системных взаимодействий становится всё более серьёзным вызовом для страны, который в перспективе может превратиться в угрозу.

Уже в настоящее время так и не устранимые, несмотря на действие государственной программы¹ социально-экономического развития ДФО до 2025 г., ножницы в темпах и уровне социального и экономического развития Дальнего Востока и общенациональных параметров становятся все более заметными на фоне быстрого подтягивания экономического потенциала и уровня социальной среды граничащих с Россией северных и северо-восточных территорий Китая, что стало результатом эффективной политики, реализуемой в КНР относительно развития периферийных провинций, в том числе на основе реализации программы модернизации старопромышленной базы на северо-востоке КНР.

Торгово-экономические взаимодействия России и КНР до сих пор носят характер взаимодействий колонии и метрополии. Основная часть российского экспорта представляет собой топливо и сырьё, а взамен закупается широкая гамма продуктов с высокой долей добавленной стоимости. Не оправдываются и ожидания в связи с содействием в развитии программы «Один пояс – один Путь». Новые транспортные коридоры в рамках паневразийской транспортной системы практически формируют альтернативный России транспортный коридор «Китай – Европа», что практически почти «обнуляет» географическое преимущество России как «моста» между Западной Европой и странами АТР. При этом положительное влияние этого проекта на развитие восточных районов России, и прежде всего Дальневосточного федерального округа, оценивается как минимальное, а скорее всего, в перспективе может оказаться негативным.

В отличие от программы модернизации старопромышленных регионов в Китае, программа социально-экономического развития Дальнего Востока в очень слабой степени учитывает задачи экономических взаимодействий с сопредельными странами по самому широкому кругу вопросов, хотя решение этих задач является ключевым пунктом в конструировании динамичного и эндогенно развивающегося региона. В то же время игнорируются реальные угрозы, создающиеся соседством с быстро развивающимся и всё более интегрирующимся мегарегионом (миграционные, экологические, эпидемиологические, финансовые, культурные и политические).

Реализация национального приоритета РФ на Дальнем Востоке, в том числе имплементация новой экономической политики в отношении этого региона, требует создать в дальневосточном регионе эффективную систему научного технолого-экономического сопровождения программ развития, экспертизы мероприятий экономической политики, поддержки и анализа новой экономической модели развития Дальневосточного федерального округа, глубокого прогнозирования развития общественно-экономической и технико-технологической системы в регионе и её взаимодействия с национальной и глобальной системами, что является условием успешной реализации новой восточной политики России.

Российская академия наук как главная экспертная организация РФ несёт свою долю ответственности за выработку эффективной стратегии системных взаимодействий на восточном направлении, учитывая фундаментальное значение Дальнего Востока в осуществлении про-

¹ См. постановление Правительства РФ № 308 от 15 апреля 2014 г. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

странственного стратегического манёвра, призванного реализовать ожидания и возможности страны в рамках формирующегося глобального социально-экономического сдвига. Без преувеличения можно сказать, что успех реализации «восточного манёвра» в значительной степени будет определяться для России возможностью предложить и реализовать эффективную модель научного сопровождения как общественно-экономического развития Дальнего Востока, так и его взаимодействий с субглобальным окружением. На Дальнем Востоке это предполагает консолидацию существующего исследовательского и экспертного потенциалов, созданных и функционирующих в регионе научных, образовательных и корпоративных структур. Без этого развитие и региона, и страны будет и далее определяться узкоэгоистичными интересами госкорпораций и вертикально-интегрированных компаний.

Без надёжной и эффективной координации всех составляющих научного потенциала в области общественно-гуманитарных исследований выполнение вышеуказанной миссии не представляется возможным.

Системное научно-экономическое сопровождение программ развития, экспертиза мероприятий экономической политики, поддержка и анализ новой экономической модели развития дальневосточного региона, глубокий прогноз развития общественно-экономической системы в регионе и её взаимодействия с национальной и глобальной экономиками невозможны без объединения усилий наличного научно-экономического и экспертного сообществ. Посредством «консультационного аутсорсинга» можно в принципе удовлетвориться при решении частных оперативных задач и подготовке оперативных документов, реализующих те или иные методические регламенты и непрерывно сменяющие друг друга политические инициативы. Для подготовки такого рода документов можно в ряде случаев пренебречь системным и историческим знанием региональной системы. Но этот способ абсолютно неприменим и вреден с точки зрения систематического и всеохватывающего как позитивного, так и нормативного исследования не только фундаментального, но даже прикладного характера.

Координация всех имеющихся в регионе исследовательских коллективов различной административной и ведомственной подчинённости всегда была трудной задачей, которая, кстати, была определена одной из основных в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР и Президиума АН СССР в 1969–1971 гг.¹ о создании Института экономических исследований ДВНЦ АН СССР. Именно этому Институту вменялось в обязанность осуществлять координацию всех исследований по социально-экономической и внешнеторговой тематике в рамках Дальневосточного экономического района. В течение долгого времени эта координация осуществлялась в отношении сравнительно небольшого, но распределённого практически по всей территории региона исследовательского потенциала [1; 2]. Он включал в себя в основном академические и отраслевые научно-исследовательские институты (сам Институт экономических исследований с его подразделениями в Амурской, Камчатской и Сахалинской областях, а также в Приморском крае; Тихоокеанский институт географии (ТИГ) в г. Владивостоке; экономические подразделения Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института (СВКНИИ) в г. Магадане и на Чукотке; Институт экономики Севера Сибирского отделения в г. Якутске; сформировавшиеся несколько позднее Институт экономики океана в г. Владивостоке и экономический отдел Комплексного анализа региональных проблем в г. Биробиджане). Кроме того, в неформальной схеме координации в зону научно-методического

¹ Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 724 от 28 августа 1969 г. «О развитии научных учреждений в отдельных экономических районах РСФСР»; постановление Президиума АН СССР № 268 от 22 апреля 1971 г. «Об организации Института экономических исследований Дальневосточного научного центра АН СССР».

влияния Института экономических исследований входило несколько экономических вузов на Дальнем Востоке, в частности Хабаровский институт народного хозяйства, инженерно-экономические факультеты Хабаровского и Дальневосточного политических институтов, Институт инженеров железнодорожного транспорта в г. Хабаровске, Дальневосточный институт советской торговли в г. Владивостоке. Тематически и экспертно в этой координационной схеме участвовали также некоторые отраслевые исследовательские организации, в числе которых были дальневосточные научно-исследовательские институты лесного хозяйства и лесной промышленности, Дальневосточный институт минерального сырья, дальневосточные филиалы государственных исследовательских и проектных институтов транспорта и гражданской авиации, экономические подразделения Тихоокеанского института рыбного хозяйства, Дальневосточный институт промышленного проектирования.

Организационной платформой координации являлся Объединённый учёный совет по экономическим наукам, который функционировал на базе Института экономических исследований, и в состав которого входили многие представители вышеуказанных организаций.

Эта система координации, включавшая в себя как согласование научно-исследовательских планов, так и экспертизу и совместную публикацию результатов исследований, носила открытый характер за счёт наличия обширных кооперационных связей, включающих реализацию совместных научных проектов Института экономических исследований и ведущих исследовательских центров страны (Института экономики и организации промышленного производства СО АН СССР, Центрального экономико-математического института АН СССР, Института экономики АН СССР, Института Дальнего Востока АН СССР). Результаты этих взаимодействий транслировались по цепи дальневосточной координации.

Эта система координации, которая по существу являлась прообразом современных научно-исследовательских сетей, начала быстро разрушаться уже в первой половине 1990-х гг. Модификация этой сети происходила в двух направлениях. Во-первых, сокращался потенциал экономических исследований в рамках Академии наук, а также за счёт резкого сокращения числа отраслевых научно-исследовательских и проектных организаций. Во-вторых, произошло существенное увеличение числа высших учебных заведений, полностью или частично специализирующихся на экономической проблематике. Многие из этих учебных заведений создавали и развивали экономические подразделения и специальности без достаточного исследовательского опыта и вне какой-либо координации с Академией наук и «старыми» экономическими вузами вообще. В результате уже к началу 2000-х гг. система сетевой координации экономических исследований была если и не разрушена окончательно, то существенно ослаблена.

До 2014 г. за Объединённым учёным советом по общественным наукам ДВО РАН сохранялась всё-таки некая видимость координации, сфера которой, однако, была ограничена только академическими исследованиями. Институт экономических исследований сохранял возможности плановой координации исследовательских потенциалов научно-экономических подразделений в составе ТИГ (г. Владивосток), СВКНИИ (г. Магадан) и Института комплексного анализа региональных проблем (г. Биробиджан). Возможности координации и сколько-нибудь продуктивных взаимодействий с вузами региона, ведущими образовательные программы и исследовательские проекты в области экономики, практически полностью отсутствовали, хотя количественно научно-экономический потенциал региона оказался сосредоточен именно в вузах. Ситуация значительно ухудшилась после осуществлённой в 2013 г. реформы Российской академии наук, практически разрушившей даже те остатки координационных схем, которые сохранялись после 2000 г. [3]. Функции согласования были

полностью утрачены, степень автономизации исследовательской политики отдельных учреждений стала почти абсолютной.

Восстановление координационной системы в области экономических исследований на Дальнем Востоке, фокусируемых на проблемах развития и размещения, социального развития, межрегиональных и внешнеэкономических взаимодействий, обосновании и тестировании теоретических концепций и моделей, побудило вернуться к идее построения пространственно распределённой и открытой межрегиональным и международным отношениям координационной сети, охватывающей основные узлы и потенциальные сферы взаимодействия организаций и исследовательских коллективов, ориентирующихся на исследовании дальневосточных проблем в вышеупомянутых направлениях. С этой целью Институт экономических исследований Дальневосточного отделения РАН учредил Консорциум, объединяющий исследовательские коллективы и организации, ведущие фундаментальные и прикладные исследования проблем экономического, социального и научно-технологического развития Дальнего Востока в системе национальной и международной экономики.

Основной целью создания Консорциума является организация системного научного сопровождения программ социально-экономического и технологического развития региона, анализ новой экономической модели развития Дальневосточного региона, сценарное средне- и долгосрочное прогнозирование инновационно-технологической модернизации и социально-экономической динамики региона и её взаимодействия с национальной и глобальной экономикой, научное сопровождение новой восточной политики России, инфраструктурная и научно-методическая поддержка сетевых междисциплинарных исследований на Дальнем Востоке.

Основным организационным принципом деятельности Консорциума является его сетевой характер. Деятельность Консорциума строится по принципу аналитических центров (Think Tank), использующих не только стационарные организации, но и привлекающих на постоянной или временной основе лучших специалистов для подготовки аналитических докладов, прогнозов и рекомендаций.

Базовой организацией Консорциума, своеобразной центральной ячейкой сети учреждений и структурных подразделений отдельных научных и учебных учреждений, проводящих исследования по проблемам экономического и социального развития, международного экономического и гуманитарного сотрудничества в Дальневосточном федеральном округе является Институт экономических исследований ДВО РАН. Связи между ячейками сети представляют собой «мягкие взаимодействия» в форме:

- организации совместных исследований по программам и заданиям государственных органов власти и управления;
- координации выполнения заказов хозяйствующих субъектов;
- организации консорциумов по участию в конкурсах и аукционах на выполнение государственных заказов;
- унификации системы планирования на основе государственного задания;
- экспертизы результатов научно-исследовательской деятельности.

Задачами Консорциума являются:

- координация планирования научных исследований, сосредоточение усилий исследовательских коллективов на ключевых направлениях фундаментальных исследований в области пространственной экономики, критически важных для научного обоснования и экспертного сопровождения решений по размещению и развитию производительных сил на востоке страны;

- развитие междисциплинарных исследований;
- повышение научного уровня результатов и научных публикаций;
- обеспечение роста квалификационного уровня исследователей;
- создание прочной связи научно-исследовательских коллективов с органами власти и управления, бизнесом, неправительственными организациями;
- развитие кооперационных связей между партнёрами по Консорциуму для разработки совместных исследовательских проектов и комплексных экспертиз, в том числе в рамках конкурсных процедур и исследовательских тендеров;
- трансляция научно-исследовательских достижений участников Консорциума в образовательные программы и создание совместных образовательных программ, обладающих существенным научным потенциалом.

Начиная с осени 2021 г., после завершения в основном формирования полного контура Консорциума, координационный совет приступит к регулярному планированию приоритетных исследовательских проектов, отталкиваясь от ряда приоритетных направлений, в числе которых:

1) *Теория, методы и модели пространственной экономики.* Разработка теоретических и методологических основ пространственной экономики, адаптация и разработка новых методов анализа и прогнозирования в пространственном аспекте, построение и использование моделей функционирования и развития пространственных экономических и социальных систем, размещение и территориальная организация в пределах Дальневосточного федерального округа.

2) *Экономика Дальнего Востока и межрегиональные взаимодействия.* Моделирование и измерение эффектов межрегиональных взаимодействий, оценка конкурентных позиций секторов экономики в регионе, программы регионального развития, региональная экономическая политика, мониторинг социальной и экономической конъюнктуры в регионе, пространственные распределения экономического потенциала и факторов производства, оценка эффектов замещения факторов.

3) *Воспроизводство человеческого потенциала на Дальнем Востоке России в условиях международной и межрегиональной конкуренции под влиянием демографических, миграционных, финансовых и социоинфраструктурных ограничений.*

Исследование проблем социального развития, качества жизни, измерения человеческого капитала; прогноз формирования демографического потенциала и миграционных потоков с учётом географической структуры и кросс-культурных взаимодействий; исследование локальных рынков труда; социальная инфраструктура; альтернативные оценки цены труда, стоимости жизни, номинальных и реальных доходов населения.

4) *Ресурсная экономика:* экономика основных ресурсных отраслей Дальнего Востока – лесная промышленность, рыбодобывающая промышленность, сельское хозяйство и традиционные промыслы, добыча и переработка минерального сырья; нефтяная, газовая и угольная промышленности; нефте- и газопереработка; институциональные условия функционирования отраслей промышленности, реакция на институциональные и спросовые шоки; ресурсные инвестиционные проекты и их влияние на экономику субъектов РФ и экономические комплексы в регионе; экономическая оценка сырьевой базы; рентные отношения.

5) *Инфраструктура и региональное экономическое развитие.* Развитие транспорта и транспортной инфраструктуры; транспортные коридоры и международное сотрудничество;

взаимодействие видов транспорта; транспортные тарифы как фактор конкурентоспособности региональной экономики; энергетическая инфраструктура; инфраструктурные ограничения и преимущества в пространственном аспекте; инфраструктурные инвестиционные проекты, их влияние на региональные экономические комплексы.

6) *Международные экономические взаимодействия.* Интеграция с экономиками стран АТР и СВА, интеграция РФ в мировое экономическое пространство; проблемы и перспективы интеграции российского Дальнего Востока в экономику стран АТР и СВА; приграничное сотрудничество; эффекты кросс-границного взаимодействия; оценка вызовов и последствий для экономики Дальнего Востока и страны в целом со стороны быстро развивающихся стран АТР, и Китая в частности; внешнеторговые, инвестиционные и технологические обмены; сравнительный анализ институциональных режимов; международная конкурентоспособность секторов экономики и видов экономической деятельности.

7) *Мониторинг социальных и экономических процессов в ДФО.* Динамический анализ макроэкономических пропорций и траекторий развития ключевых секторов и функциональных сфер дальневосточной экономики, взаимодействие в межрегиональном и внешнеэкономических аспектах, анализ и оценка параметров формирования равновесных состояний макрорегиона и входящих в его состав субъектов РФ, оценка системных эффектов программных мероприятий и ресурсных ограничений, отклик отдельных экономических систем регионального уровня на институциональные новации, создание надёжной и объективной базы для выработки государственной политики регулирования территориального развития и определения её приоритетов.

Практика убеждает, что подобная форма координации, как и вообще восстановление координационной сети в научных исследованиях экономики региона, давно назрели. Целый ряд научных и образовательных организаций Дальнего Востока и других регионов страны присоединились к созданному Консорциуму, уже образовав впечатляющую по географическому и тематическому охвату сеть, которая «раскинулась» над Хабаровским и Приморским краями, Амурской, Магаданской и Сахалинской областями, Республиками Бурятия и Саха (Якутия). В состав Консорциума также вошли научные организации Сибири (г. Иркутска и г. Новосибирска), г. Москвы и Кольского полуострова. Ещё ряд организаций завершают подготовительные мероприятия по присоединению к Консорциуму, в том числе в Забайкальском и Приморском краях, а также в Китае, Республике Корея, Японии и Монголии.

Можно утверждать, что мы вступаем в новый этап конструктивной кооперации исследовательских центров, ориентированных на изучение экономических проблем и закономерностей Дальнего Востока России.

Список литературы

1. Минакир П.А., Демьяненко А.Н., Рензин О.М., Шейнгауз А.С. Экономические исследования на Дальнем Востоке России // Пространственная экономика. 2006. № 3. С. 7–33. <http://dx.doi.org/10.14530/se.2006.3.007-033>
2. Минакир П.А. Институту экономических исследований ДВО РАН – 40 лет // Пространственная экономика. 2016. № 2. С. 7–13. <http://dx.doi.org/10.14530/se.2016.2.007-013>
3. Минакир П.А. Некоторые замечания об организации науки, как факторе пространственной оптимизации // Учёные записки. Выпуск 10. Теоретические и прикладные аспекты исследований региональной экономики / под ред. О.М. Прокапало. Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2018. С. 128–131.

References

1. Minakir P.A., Demyanenko A.N., Renzin O.M., Sheingauz A.S. Economic Research in the Russian Far East. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial Economics*. 2006. No. 3. Pp. 7–33. <http://dx.doi.org/10.14530/se.2006.3.007-033> (In Russian)
2. Minakir P.A. The 40th Anniversary of the Economic Research Institute FEB RAS. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial Economics*. 2016. No. 2. Pp. 7–13. <http://dx.doi.org/10.14530/se.2016.2.007-013> (In Russian)
3. Minakir P.A. Some Comments on the Organization of Science As a Factor of Spatial Optimization. In: *Science Notes. Issue 10. Theoretical and Applied Aspects of Regional Economy Research*. Ed. by O.M. Prokapalo. Khabarovsk, 2018. Pp. 128–131. (In Russian)

Для цитирования:

Минакир П.А., Прокапало О.М. Новый этап координации научно-экономических исследований проблем развития Дальнего Востока // Регионалистика. 2021. Т. 8. № 2. С. 5–13. <http://dx.doi.org/10.14530/reg.2021.2.5>

For citing:

Minakir P.A., Prokapalo O.M. A New Stage of Coordination of Scientific and Economic Research Problems of the Development of the Far East. *Regionalistica* [Regionalistics]. 2021. Vol. 8. No. 2. Pp. 5–13. <http://dx.doi.org/10.14530/reg.2021.2.5> (In Russian)