**СУХОМИРОВ
Григорий
Исакович**

Кандидат
сельскохозяйственных наук,
старший научный сотрудник
Институт экономических
исследований ДВО РАН,
ул. Тихоокеанская, 153,
Хабаровск, Россия, 680042

**SUKHOMIROV
Grigory
Isakovich**

Ph.D. in agriculture, senior
research fellow
Economic Research
Institute FEB RAS, 153,
Tikhookeanskaya Street,
Khabarovsk, Russia, 680042

Sukhomirov@ecrin.ru

УДК 338.43 (571.54)

**СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

В статье рассматривается развитие сельского хозяйства Республики Бурятия в 1990–2017 гг. Отмечены резкое падение производства в 1990–2005 гг., а затем рост производства до 2012 г. с последующей относительной стабилизацией последнего на низком уровне. Наблюдается тесная зависимость производства сельскохозяйственной продукции от размера инвестиций и господдержки сельхозтоваропроизводителей. При обеспечении необходимой финансовой устойчивости предприятий возможно значительное увеличение производства сельскохозяйственной продукции.

Республика Бурятия, сельское хозяйство, производство и потребление продуктов, инвестиции, рентабельность

**AGRICULTURE OF THE REPUBLIC
OF BURYATIA**

The article discusses the development of agriculture of the Republic of Buryatia in 1990–2017. A sharp drop in production was noted in 1990–2005, and then production growth until 2012, with subsequent relative stabilization of the latter at a low level. There is a close dependence of agricultural production on the size of investments and state support of agricultural producers. With the necessary financial sustainability of enterprises, a significant increase in agricultural production is possible.

Republic of Buryatia, agriculture, production and consumption of products, investment, profitability

Введение

Республика Бурятия, по экспертным оценкам, входит в двадцатку регионов России, имеющих наиболее высокий природный ресурсный потенциал [2]. Агропромышленный комплекс республики является многоотраслевой системой, в которой работает значительная часть населения, и он имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития. Сельское хозяйство является ядром этой системы, важнейшей отраслью экономики республики. Оно функционирует на территории, относящейся к районам экстремального, рискованного земледелия.

На 1 января 2017 г. при общей площади республики в 35 133,4 тыс. га сельскохозяйственные угодья занимали 3 145,9 тыс. га (8,95%). Из общей площади сельскохозяйственных угодий пашни занимали 829,7 тыс. га (26,4%), залежи – 61,6 тыс. га (1,9%), сенокосы – 389,6 тыс. га (12,4%), пастбища – 1 856,8 тыс. га (59,0%), многолетние насаждения – 8,2 тыс. га (0,3%)¹.

В целом сельское хозяйство Республики Бурятия имеет чётко выраженную животноводческую направленность, характерную для традиционной деятельности местного населения. Животноводство здесь имеет мясное и молочное направления, развито овцеводство. Растениеводство представлено зерновыми и овощными культурами. При этом в последние годы наблюдается тенденция к увеличению доли животноводческой продукции (*рис. 1*).

Рис. 1. Структура продукции сельского хозяйства Республики Бурятия в 1991–2017 гг., %

Источники: данные статистических сборников «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2006, 2011–2018 гг.

Производством сельскохозяйственной продукции здесь занимаются более 150 сельскохозяйственных организаций (СХО), около 5 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х), около 130 тысяч хозяйств населения (ХН) и около 80 сельских потребительских кооперативов. Всего в сельском хозяйстве республики занято около 36 тыс. человек (10% от общей численности населения).

Целью данной статьи является описание сельского хозяйства в Республике Бурятия в постсоветский период и определение путей его дальнейшего развития на ближайшее будущее.

¹ <https://rosreestr.ru/site/activity/sostoyanie-zemel-rossii/gosudarstvennyy-natsionalnyy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii>

Развитие республиканского сельского хозяйства в 1990–2017 гг.

Развитие сельского хозяйства в республике, начиная с реформ 1990-х гг., происходило очень неравномерно. Расходы федерального бюджета на аграрный сектор страны резко снизились. В 1991 г. они составляли 19,8%, а с 2000 г. находятся в пределах 0,67–2%. Подобное падение расходов на аграрный сектор наблюдалось и в Республике Бурятия. Резко упала доля инвестиций в аграрный сектор в общем объёме инвестиций в экономику республики: в 2005 г. – до 3%, а в последние годы – ниже 1%. В это же время прибыль предприятий изымалась диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Произошло резкое сокращение посевов сельскохозяйственных культур и поголовья крупного рогатого скота, свиней, овец, коз и птиц. В результате производство зерна, мяса, молока и яиц в республике сократилось в разы. За счёт хозяйств населения производство картофеля и молока уменьшилось незначительно, а овощей даже увеличилось (*табл. 1*).

Таблица 1

Основные показатели развития сельского хозяйства
в Республике Бурятия в 1990 и 2005 гг.

Показатель	1990	2005	Сокращение, раз
Посевная площадь сельхозкультур, тыс. га	767,8	221,8	3,5
<i>Поголовье, тыс. голов</i>			
КРС	559,1	312,4	1,8
в том числе коров	184,9	128,6	1,4
Свиней	262,2	73,1	3,6
Овец и коз	1 384,0	219,4	6,3
Птиц, тыс. шт.	1 874,6	370,9	5,0
<i>Получено, тыс. т</i>			
Зерна	450,8	82,6	5,5
Картофеля	179,0	155,0	1,2
Овощей	42,4	45,9	1,1 (увеличение)
Мяса	72,3	30,7	2,4
Молока	272,7	226,0	1,2
Шерсть, т	5 236	564	9,3
Яиц, млн шт.	316,4	62,6	5,1

Источники: данные статистического сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2012 г., http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

Учитывая резкое сокращение производства сельскохозяйственной продукции, правительство было вынуждено принимать меры по улучшению условий развития сельского хозяйства в стране. С начала реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

и последовавших за ним государственных программ развития сельского хозяйства наблюдалась положительная тенденция роста инвестиций и производства продукции [8]. В 2006–2012 гг. объём инвестиций в аграрный сектор постоянно увеличивался. В 2012 г. по сравнению с 2005 г. производство зерна увеличилось на 52,2%, картофеля – на 12,5%, овощей – на 21,8%, яиц – на 14,9%, мёда – на 22,2%. Стабилизировались объёмы производства мяса и молока. При этом поголовье КРС увеличилось на 26,3% (в том числе коров – на 37,7%), свиней – на 6,6%, овец и коз – на 32,4%. В дальнейшем объём инвестиций резко сократился и в 2016 г. составил всего 14,9% от уровня 2012 г. (рис. 2). В 2017 г. даже с учётом инвестиций в рыболовство доля инвестиций в «аграрный сектор» в общем объёме инвестиций в экономику составила менее 1%.

Рис. 2. Динамика инвестиций в основной капитал аграрного сектора Республики Бурятия в 2005–2017 гг., млн рублей

Примечание: в аграрный сектор входят сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, в 2017 г. сюда же включены инвестиции в рыболовство и рыбоводство.

Источники: данные статистических сборников «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2006, 2011–2018 гг.

Это отрицательно сказалось на показателях развития сельского хозяйства республики. За 2000–2017 гг. парк тракторов сократился в 11,6 раза, зерноуборочных комбайнов – в 14,4 раза, кормоуборочных комбайнов – в 14,6 раза, картофелеуборочных комбайнов – в 14,8 раза. В результате в 2017 г. нагрузка на 1 трактор достигла 1 000 га пашни, на 1 зерноуборочный комбайн приходится 472 га посевов зерновых, а на 1 картофелеуборочный комбайн – 107 га посадок картофеля. Энергообеспеченность (энергетических мощностей на 100 га посевной площади) сократилась с 421 л.с. в 2000 г. до 194 л.с. в 2017 г., то есть в 2,2 раза. За 2000–2017 гг. уменьшились размеры внесения в почву минеральных удобрений в 1,6 раза, а органических – в 5,3 раза. В результате в 2016 г. на 1 га посевной площади было внесено всего 9 кг минеральных и 8 ц органических удобрений. При этом минеральные удобрения были внесены только на 24,9%, а органические – на 8,1% посевной площади.

В последние годы значительно уменьшилась посевная площадь и изменилась структура посевов сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств. В сельскохозяйственных организациях сократилась доля зерновых и технических культур и увеличилась доля кормовых, картофеля и овощебахчевых культур. В крестьянских (фермерских) хозяйствах сократилась доля картофеля и овощебахчевых культур. В хозяйствах населения несколько увеличилась доля зерновых и кормовых культур (табл. 2).

Таблица 2

Посевная площадь и структура посевов сельскохозяйственных культур
по категориям хозяйств Республики Бурятия в 2011 и 2016 гг.

Хозяйства	Вся посевная площадь, тыс. га	Структура посевов по культурам, %			
		зерновые и зерно- бобовые	техни- ческие	картофель и овощи	кормо- вые
2011					
Хозяйства всех категорий, в том числе:	189,2	57,2	0,5	8,3	34,0
СХО	162,1	61,1	0,6	0,9	37,4
ХН	14,7	2,7	—	92,5	4,8
К(Ф)Х	12,4	70,2	—	5,6	24,2
2016					
Хозяйства всех категорий, в том числе:	146,6	51,5	0,1	10,0	38,4
СХО	107,8	53,6	0,1	1,4	44,9
ХН	14,0	4,3	—	90,0	5,7
К(Ф)Х	24,8	69,0	—	2,4	28,6

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

В меньшей степени изменилось поголовье скота, птицы и их распределение по категори-
ям хозяйств (табл. 3).

Таблица 3

Поголовье скота, птицы и их распределение
по категориям хозяйств Республики Бурятия на 1 января 2011 и 2017 гг.

Хозяйства	Крупный рогатый скот		Свиньи	Овцы и козы	Птицы
	всего	в том числе коровы			
2011					
Хозяйства всех категорий, тыс. шт., в том числе:	363,1	148,5	74,9	262,9	428,3
СХО, %	14,9	14,6	44,0	39,0	56,8
ХН, %	75,0	75,5	46,9	45,2	40,3
К(Ф)Х, %	10,1	9,9	9,1	15,8	2,9
2017					
Хозяйства всех категорий, тыс. шт., в том числе:	367,4	159,3	122,8	294,9	414,4
СХО, %	13,9	14,4	74,5	22,3	58,5
ХН, %	73,9	71,4	23,5	48,1	38,5
К(Ф)Х, %	12,2	14,2	2,0	29,6	3,0

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

В 2017 г по сравнению с 2012 г. в целом по республике посевная площадь сельскохозяйственных культур уменьшилась на 21,3%, производство зерна сократилось в 3,2 раза, производство картофеля уменьшилось на 25,9%, овощей – на 11,6%, плодов и ягод – на 34,2% (*табл. 4*), поголовье КРС уменьшилось на 6,9%, поголовье коз и овец увеличилось на 6,9%, а свиней – на 53,9%. В результате производство молока сократилось на 24,3%, а производство мяса за счёт роста поголовья свиней увеличилось на 56,0% (*табл. 5*). За 2005–2017 гг. структура заготовки мяса несколько изменилась. В общем объёме произведённого мяса доля говядины уменьшилась с 60,2 до 55,3%, свинины увеличилась с 30,5 до 38,2%, мяса овец и коз уменьшилась с 4,2 до 3,3%, конины – с 4,5 до 2,8%, мяса птицы – с 0,6 до 0,4%.

Таблица 4

Среднегодовое валовое производство основных видов растениеводческой продукции в Республике Бурятия в 1986–2017 гг., тыс. т

Продукция	1986–1990	1991–1995	1996–2000	2001–2005	2006–2010	2011–2015	2016	2017
Зерно	501,4	317,0	240,3	105,1	85,0	87,7	33,3	39,1
Картофель	216,5	212,2	161,9	176,5	158,6	156,3	155,5	129,2
Овощи	37,9	38,2	54,4	76,4	45,0	54,7	53,5	49,4
Плоды и ягоды	2,9	5,2	7,3	5,3	3,6	3,3	2,7	2,5

Источники: данные статистических сборников «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2006, 2011–2018 гг.; [1].

Таблица 5

Основные показатели развития животноводства в Республике Бурятия за 2005–2017 гг.

Показатель	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Поголовье, тыс. голов									
КРС	312,4	363,1	385,0	394,7	380,2	377,1	377,2	367,4	367,3
в том числе коров	128,6	148,5	167,0	168,1	159,1	156,2	160,3	159,3	158,1
Свиней	73,1	74,9	78,2	77,9	140,8	132,1	119,9	122,8	119,9
Овец и коз	219,4	262,9	288,0	290,6	286,8	278,7	287,0	294,9	310,6
Птиц, тыс. шт.	370,9	428,3	430,4	425,1	423,6	489,2	436,3	414,4	456,7
Получено, тыс. т									
Мяса	30,7	28,0	28,7	30,2	33,7	45,3	43,7	41,8	43,5
Молока	226,0	229,5	227,3	227,9	223,2	208,7	205,6	196,2	172,6
Меда, т	90	117	99	110	117	102	80	95	100
Яиц, млн шт.	62,6	64,9	65,0	71,9	72,4	74,8	84,8	78,6	79,1

Источники: данные статистического сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2012 г., http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

При этом в республике наблюдаются низкая урожайность зерновых культур и низкая продуктивность коров. В последние годы урожайность зерновых варьировала в пределах 8–12 ц/га, а надой на корову не достигал 2 тыс. литров (в сельскохозяйственных организациях – 3 тыс. литров).

В целом по республике объём продукции сельского хозяйства в действующих ценах в 2017 г. по сравнению с 2010 г. увеличилась в 1,4 раза, в том числе по растениеводству – в 1,2 раза, животноводству – в 1,5 раза. При этом объём продукции увеличился в СХО в 2,3 раза, в К(Ф)Х – в 2 раза, в хозяйствах населения – всего в 1,2 раза (*табл. 6*).

Таблица 6

Продукция сельского хозяйства по Республике Бурятия
в 2010–2017 гг. (в фактически действовавших ценах), млн рублей

Продукция	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Хозяйства всех категорий								
Вся продукция, в том числе:	10 601,7	13 043,5	13 684,4	14 198,9	16 730,7	17 753,1	17 314,4	15 021,9
растениеводства	3 683,7	4 604,6	5 649,2	5 389,6	5 845,1	6 102,4	5 613,4	4 306,0
животноводства	6 918,0	8 438,9	8 035,2	8 809,4	10 885,6	11 650,7	11 701,0	10 715,9
Сельскохозяйственные организации								
Вся продукция, в том числе:	1 917,7	2 637,3	2 920,7	3 492,3	4 802,4	4 585,7	4 583,8	4 371,4
растениеводства	855,0	1 243,8	1 505,3	1 489,1	1 149,5	811,6	915,8	799,8
животноводства	1 062,7	1 396,5	1 415,4	2 003,2	3 652,9	3 774,1	3 668,0	3 571,6
Хозяйства населения								
Вся продукция, в том числе:	8 159,8	9 749,7	10 141,4	10 074,5	11 279,7	12 386,3	11 852,6	9 620,8
растениеводства	2 653,1	3 127,0	3 910,2	3 626,2	4 432,2	5 023,6	4 362,9	3 150,2
животноводства	5 506,1	6 622,7	6 231,2	6 448,3	6 847,5	7 362,7	7 489,7	6 470,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели								
Вся продукция, в том числе:	524,2	656,5	622,4	632,2	648,6	781,1	878,1	1 029,8
растениеводства	175,6	233,8	233,7	274,3	263,4	267,2	334,7	356,0
животноводства	348,6	422,7	388,7	357,9	385,2	513,9	543,3	673,8

Примечание: * – с учётом итогов оценки ВСХП-2016.

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

Изменения объёма производства более наглядно прослеживаются по его индексам. Данные *таблицы 7* показывают, что развитие сельского хозяйства в республике идёт неравномерно. За 2010–2017 гг. в целом по республике индекс производства продукции превышал 100% 6 раз, в том числе по СХО – 5 раз, по К(Ф)Х – 4 раза, а по ХН – всего 2 раза. При этом превышения 100% были незначительными, максимум наблюдался в 2016 г. – 4,9%.

Таблица 7

Индексы производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств
по Республике Бурятия в 2010–2017 гг. (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году

Продукция	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Хозяйства всех категорий								
Вся продукция, в том числе:	100,5	102,6	103,5	101,8	101,9	90,5	104,9	92,4
растениеводства	101,4	108,9	116,8	94,8	86,4	81,2	114,2	90,2
животноводства	100,2	99,2	96,2	106,8	111,4	95,4	99,8	93,3
Сельскохозяйственные организации								
Вся продукция, в том числе:	98,4	123,2	113,6	119,4	119,5	76,5	106,4	94,0
растениеводства	93,4	131,7	130,6	85,5	71,2	46,4	131,1	88,9
животноводства	102,1	115,8	96,8	160,2	157,1	86,1	100,9	95,3
Хозяйства населения								
Вся продукция, в том числе:	99,2	98,0	101,6	97,3	96,4	96,1	103,0	89,6
растениеводства	102,9	101,4	112,3	97,7	92,5	90,8	110,4	87,5
животноводства	97,9	96,3	96,5	97,1	98,7	99,6	98,0	90,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели								
Вся продукция, в том числе:	136,5	104,2	95,0	98,2	94,7	93,0	125,1	117,3
растениеводства	120,1	116,3	105,6	105,7	87,3	70,7	136,9	120,2
животноводства	143,8	98,1	89,1	93,7	100,4	108,3	118,9	115,4

Примечание: * – с учётом итогов оценки ВСХП-2016.

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции в республике являются многочисленные хозяйства населения [5, с. 104], их доля хотя и уменьшается, но превышает 60%, что значительно выше среднероссийского показателя. На хозяйства населения приходится 9% посевной площади сельскохозяйственных культур, 73% поголовья крупного рогатого скота (в том числе коров), 46% – свиней, 43% – овец и коз. Доли СХО и К(Ф)Х имеют тенденцию к увеличению (рис. 3).

В рассматриваемый период изменяется структура производства сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств. В производстве зерна ведущую роль занимают СХО, хотя их доля значительно снизилась с 93,9% в 2005 г. до 67,4% в 2017 г. В производстве картофеля явно преобладают ХН, их доля, как правило, выше 85%. Велика доля ХН и в производстве овощей, она обычно превышает 72%. В производстве мяса при явном преобладании ХН (от 54 до 84%) СХО в последние годы производят от 24 до 40%. В производстве молока ХН дают от 87,4 до 90,9% общего объёма. В производстве яиц доля СХО варьирует в пределах 65,9 до 73,5%, а доля ХН – от 24,4 до 32,9%. В производстве шерсти доля СХО сокращается от 51,9 до 25,5%, а доля ХН растёт от 33,5 до 48,0%. Доля К(Ф)Х весьма существенна только в производстве зерна и шерсти, в рассматриваемый период она увеличилась соответственно с 5,9 до 32,3% и с 14,4 до 30,6%, по остальным продуктам она редко превышает 6%, чаще не достигает и 4% (табл. 8).

Рис. 3. Структура производства сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств в 2010–2017 гг. (в фактически действовавших ценах)

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

Таблица 8

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по видам и категориям хозяйств в Республике Бурятия в 2005–2017 гг., %

Хозяйства	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Зерно									
СХО	93,9	86,9	88,4	86,2	82,4	80,7	72,8	65,9	67,4
ХН	0,2	1,4	0,4	0,3	0,4	0,9	1,8	1,9	1,4
К(Ф)Х	5,9	11,6	11,2	13,6	17,2	18,4	25,4	32,3	31,2
Картофель									
СХО	3,0	6,3	7,8	12,7	13,3	11,2	11,1	10,9	10,6
ХН	94,9	90,1	88,2	85,2	84,3	86,1	85,6	86,0	85,3
К(Ф)Х	2,2	3,6	4,0	2,1	2,4	2,7	3,2	3,1	4,1
Овощи									
СХО	14,2	11,3	17,2	24,4	25,9	20,7	20,5	18,8	12,1
ХН	79,0	81,0	75,9	71,5	71,9	75,8	73,5	76,7	82,4
К(Ф)Х	6,7	7,7	6,9	4,0	2,3	3,5	6,0	4,5	5,5
Мясо									
СХО	12,4	18,4	18,1	18,3	24,4	40,3	40,1	35,0	36,8
ХН	84,0	76,1	76,0	74,9	68,4	54,4	54,3	58,8	56,5
К(Ф)Х	3,6	5,5	5,9	6,8	7,2	5,3	5,6	6,2	6,7

Продолжение таблицы 8

Хозяйства	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Молоко									
СХО	9,1	6,7	7,0	7,4	7,5	7,3	5,8	6,3	5,7
ХН	87,4	89,7	89,6	89,0	89,2	89,5	90,9	90,3	90,3
К(Ф)Х	3,5	3,6	3,4	3,6	3,3	3,1	3,2	3,4	4,0
Яйца									
СХО	59,1	70,0	72,0	65,9	66,8	69,1	67,1	73,5	73,3
ХН	40,2	29,1	26,8	32,9	31,9	28,3	25,6	24,4	24,4
К(Ф)Х	0,7	0,9	1,2	1,2	1,3	2,6	7,3	2,1	2,3
Шерсть									
СХО	54,4	49,6	51,9	49,3	42,7	41,3	30,1	26,3	25,5
ХН	38,5	36,0	34,5	34,8	33,5	37,2	47,2	48,0	43,9
К(Ф)Х	7,1	14,4	13,6	15,9	23,8	21,5	22,8	25,7	30,6

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

Динамика производства сельскохозяйственной продукции отражается в объемах её реализации, при этом наименьшая её товарность наблюдается в хозяйствах населения, а наибольшая – в сельскохозяйственных организациях. Объем реализации продукции сельскохозяйственными организациями резко падал в 1990-е и начале 2000-х гг. В дальнейшем падение продолжалось по зерну и молоку, рост наблюдался по картофелю, мясу, яйцу и овощам, а по шерсти объем реализации относительно стабилизировался на низком уровне (табл. 9).

Таблица 9

Реализация основных продуктов сельского хозяйства
сельскохозяйственными организациями Республики Бурятия в 2005–2017 гг., тыс. ц

Продукт	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Зерно	368,3	274,6	238,5	415,6	334,7	250,8	183,6	58,4	69,2
Картофель	26,9	51,8	67,6	100,8	140,6	126,5	67,5	111,3	117,7
Овощи	33	43,7	57,8	60,4	94,6	37,9	49,9	69,5	53
Скот и птица (в живом весе)	75,3	90,7	113	119,9	156,6	289,7	268,9	218,1	264,8
Молоко	144,9	103,3	115,3	125,3	117,9	110,1	79,3	78,2	65,8
Яйца, млн шт.	32,6	44,3	52,2	46,6	46,6	48,7	54,1	54,7	51,7
Шерсть, т	111	113	170	173	141	114	143	116	98

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

При этом в 2017 г. по сравнению с 2005 г. в 4,4 раза увеличилась реализация картофеля, мяса – в 3,5 раза, овощей и яиц – в 1,6 раза. За данные годы в 5,3 раза уменьшилась реализация зерна, молока – в 2,2 раза, шерсти – в 1,1 раза.

Сельскохозяйственные предприятия и организации не только производят и реализуют продукцию сельского хозяйства, но завозят и потребляют её (*табл. 10*).

Таблица 10

Продовольственные ресурсы Республики Бурятия
и их использование в 2010–2016 гг., тыс. т

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ресурсы и использование картофеля							
Запасы на начало года	160,8	164,5	167,8	169,8	160,1	148,2	121,8
Производство	164,7	167,7	174,4	160,3	145,9	133,2	155,5
Ввоз, включая импорт	3,8	2,2	3,0	5,3	13,8	10,0	4,9
Итого ресурсов	329,3	334,4	345,2	335,4	319,8	291,4	282,2
Производственное потребление	59,8	55,2	63,4	64,0	60,1	60,0	51,4
Потери	5,2	9,0	10,8	12,4	11,4	10,8	11,0
Вывоз, включая экспорт	7,0	6,3	3,4	2,0	1,5	1,3	1,3
Личное потребление	92,8	96,1	97,8	96,9	98,6	97,5	94,3
Запасы на конец года	164,5	167,8	169,8	160,1	148,2	121,8	124,2
Ресурсы и использование овощей							
Запасы на начало года	49,3	49,3	59,4	67,2	70,7	73,9	74,5
Производство	46,8	52,8	56,3	56,6	53,7	55,9	53,9
Ввоз, включая импорт	20,3	21,7	20,6	21,9	21,8	18,1	18,3
Итого ресурсов	116,4	123,8	136,3	145,7	146,2	147,9	146,7
Производственное потребление	0,9	0,9	3,0	1,7	1,4	1,1	1,7
Потери	6,3	0,0	1,0	2,0	1,6	0,4	0,2
Вывоз, включая экспорт	–	–	–	–	0,1	0,1	0,1
Личное потребление	59,9	63,5	65,1	70,2	69,2	71,8	72,2
Запасы на конец года	49,3	59,4	67,2	70,7	73,9	74,5	71,5
Ресурсы и использование мяса и мясoproductов							
Запасы на начало года	4,1	7,0	6,1	6,8	6,1	6,3	6,0
Производство	28,0	28,7	30,2	33,7	45,3	43,7	41,8
Ввоз, включая импорт	43,5	38,9	43,7	35,7	31,2	31,3	36,8
Итого ресурсов	75,6	74,6	80,0	76,2	82,6	81,3	84,6

Продолжение таблицы 10

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Производственное потребление	—	—	—	—	—	—	—
Потери	0,1	0,1	—	0,3	0,3	—	—
Вывоз, включая экспорт	7,6	6,1	7,6	4,1	10,5	10,0	13,5
Личное потребление	60,9	62,3	65,6	65,7	65,5	65,3	64,7
Запасы на конец года	7,0	6,1	6,8	6,1	6,3	6,0	6,4
Ресурсы и использование молока и молокопродуктов							
Запасы на начало года	24,8	21,0	25,3	23,8	21,9	16,9	13,6
Производство	229,5	227,3	227,9	223,2	208,7	205,6	196,2
Ввоз, включая импорт	78,1	95,4	85,6	74,7	68,4	71,5	68,9
Итого ресурсов	332,4	343,7	338,8	321,7	299,0	294,0	278,7
Производственное потребление	51,0	53,8	52,8	28,5	23,0	32,2	33,2
Потери	—	0,1	0,1	0,1	0,1	—	—
Вывоз, включая экспорт	4,5	9,7	5,9	14,6	14,1	7,8	3,7
Личное потребление	255,9	254,8	256,2	256,6	244,9	240,4	234,5
Запасы на конец года	21,0	25,3	23,8	21,9	16,9	13,6	7,3
Ресурсы и использование яиц и яйцепродуктов							
Запасы на начало года	12,6	20,1	36,8	38,9	31,4	18,6	14,2
Производство	64,9	65,0	71,9	72,4	74,8	84,8	78,6
Ввоз, включая импорт	138,8	150,0	136,6	122,1	115,9	146,8	148,3
Итого ресурсов	216,3	235,1	245,3	233,4	222,1	250,2	241,1
Производственное потребление	2,3	1,8	1,9	1,6	2,6	3,0	3,1
Потери	0,1	0,1	0,1	—	—	—	—
Вывоз, включая экспорт	—	—	—	—	—	29,7	32,6
Личное потребление	193,8	196,4	204,4	200,4	200,9	203,3	192,9
Запасы на конец года	20,1	36,8	38,9	31,4	18,6	14,2	12,5

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

С изменением объёма производства и ввоза (включая импорт) продукции сельского хозяйства изменялось и её потребление населением республики. С 2005 по 2012–2013 гг. потребление продуктов питания на душу населения увеличивалось (кроме хлебных продуктов), а затем по всем показателям, за исключением овощей, уменьшилось. По состоянию на 2017 г. оно далеко не достигает научно обоснованных норм (рис. 4).

Рис. 4. Потребление основных продуктов питания населением Республики Бурятия в 2005–2017 гг.

Примечание: * – дается согласно [6].

Источник: http://burstat.gks.ru/wps/wem/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/.

С учётом государственной поддержки сельское хозяйство республики рентабельно, при этом в животноводстве наблюдаются лучшие, чем в растениеводстве, показатели (рис. 5). По регионам Дальнего Востока наблюдается противоположная картина: у них лучшие показатели по растениеводству, чем по животноводству [9]. Это отличие в специализации сельского хозяйства Забайкалья от Приамурья и Приморья объясняется не только различными природно-климатическими условиями, но, вероятно, и традициями местного населения. Ведь для бурят более характерно животноводство, а для переселенцев из западных районов России в Приамурье и Приморье – растениеводство.

Доля валовой добавленной стоимости продукции аграрного сектора в валовом региональном продукте Республики Бурятия варьирует по годам от 5 до 10%.

Рис. 5. Финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных организаций Республики Бурятия за 2005–2017 гг.

Источники: данные статистических сборников «Регионы России. Социально-экономические показатели» за 2006, 2011–2018 гг.

Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства Бурятии

Анализ развития сельского хозяйства в республике показывает, что главной причиной неудовлетворительного развития сельскохозяйственного производства и низкого уровня обеспечения населения продуктами местного производства является низкий уровень государственного финансирования отрасли. К сожалению, это характерно не только для Бурятии, Дальнего Востока [7], то есть уровня регионов, но и для федерального уровня. Доля бюджетной поддержки сельского хозяйства в России втрое ниже доли сельского хозяйства в создании валовой добавленной стоимости в экономике, а в Евросоюзе – почти в 19 раз выше [4, с. 117].

При этом в Республике Бурятия оплата труда в сельскохозяйственных организациях составляет всего около 50% от средней по экономике. Низкая оплата труда, его непривлекательность, слабая обеспеченность селян жильём, объектами инженерной, социальной инфраструктуры и услугами являются одними из основных причин кризиса сельского хозяйства села [9]. В таких условиях наблюдается деградация сельской экономики. Численность сельского населения за 1990–2018 гг. сократилась на 4,2%.

Даже в таких условиях в последние годы в республике построены крупный свиноводческий комплекс в Заиграевском районе (ЗАО «Свинокомплекс «Восточно-Сибирский»), молочнотоварная ферма в Селенгинском районе (ООО «БИГВайт»), крупный современный тепличный комплекс в Мухоршибирском районе (ООО «Солнце Тугнуя»). На полную мощность вышел проект эффективного размещения производства, хранения и первичной переработки картофеля и овощей в Прибайкальском районе (ООО «Гарантия-2») [2].

В 2013 г. была принята государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия»¹. Основной целью госпрограммы является повышение эффективности производства продукции агропромышленного комплекса и

¹ Постановление Правительства Республики Бурятия № 102 от 28 февраля 2013 г. «Об утверждении Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия»».

уровня жизни сельского населения республики. При этом в сельском хозяйстве необходимо решить следующие задачи: повышение уровня обеспеченности населения продукцией растениеводства и животноводства, прежде всего мясом, молоком и овощами; создание инфраструктурных, комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности и стимулирование инвестиционной активности в ней путём создания благоприятных условий; сохранение, воспроизводство и рациональное использование водных биологических ресурсов; повышение конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства путём проведения комплексной мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; обеспечение технической и технологической модернизации производства, направленной на повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В госпрограмму несколько раз вносились изменения, как правило, в сторону снижения показателей развития сельского хозяйства. Плановый показатель по валовой продукции сельского хозяйства в 2014–2015 гг. был превышен, а в 2016–2017 гг. – не выполнен.

Важным направлением государственной политики в области сельского хозяйства Бурятии является интенсивное развитие сельскохозяйственного производства на базе эффективно функционирующих организаций, реализующих крупные инвестиционные проекты в АПК, что должно привести к устойчивому развитию сельских территорий [2].

В настоящее время сдерживает развитие земледелия и снижает его продуктивность низкий уровень обеспеченности техникой, минеральными удобрениями и средствами защиты растений от сорняков, болезней и вредителей. Большинство организаций в сельском хозяйстве республики применяют экстенсивные технологии возделывания зерновых и кормовых культур.

Резкое снижение объёмов внесения органических и минеральных удобрений привело к минерализации почв. Ежегодные потери гумуса достигли 600 тыс. т, дефицит азота, фосфора и калия составляет соответственно 35, 45 и 30 кг/га пашни. Для обеспечения бездефицитного баланса гумуса необходимо ежегодно вносить на 1 га севооборота 8–10 т органических удобрений, 40–60 кг д.в. на 1 га – азота и фосфора, в 2017 г. фактически было внесено органических удобрений 0,34 т/га, минеральных – 5,3 кг д.в. на 1 га [2].

Чтобы исправить существующее положение и обеспечить успешное развитие растениеводства в республике, необходимо уделить ему особое внимание и рассматривать его как социально значимый сектор экономики, провести организационно-экономические, технико-технологические и другие мероприятия по повышению эффективности и конкурентоспособности агропромышленного производства. Эффективное развитие растениеводства станет предпосылкой ускоренного развития экономики региона, решения проблемы продовольственной безопасности и успешного решения всего комплекса задач социально-экономического развития республики.

Учитывая отличительную особенность Республики Бурятия, когда свыше 70% продукции сельского хозяйства производится в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, приоритетными направлениями в сфере производства продукции животноводства является мясное и молочное скотоводство. Основным фактором, тормозящим его развитие, является слабая кормовая база. В лучшие годы запас кормов на условную голову не превышает 1 012 ц кормовых единиц.

Сравнительно высокая трудо-, капиталоемкость отрасли привели к значительному росту себестоимости продукции и снижению рентабельности. Поэтому возникает необходимость разработки и реализации конкретных мероприятий по стабилизации и ускоренному развитию отрасли животноводства. Повышение эффективности отрасли связано с развитием в

республике племенного животноводства, использованием прогрессивной техники и технологий, улучшением селекционно-племенной работы, укреплением кормовой базы, повышением квалификации кадров и обеспеченности отрасли трудовыми, материально-техническими и финансовыми ресурсами, проведением противоэпизоотических и других мероприятий.

Для развития села требуются значительные финансовые вложения, налоговая, кредитная и иная государственная поддержка, стимулирование развития внутреннего потенциала сельских территорий. Основными проблемами хозяйств населения являются низкий процент охвата кредитованием крестьянских (фермерских) и подсобных хозяйств, отсутствие системы реализации продукции. Требуется создание в республике системы закупок сельскохозяйственной продукции, развитие заготовительной деятельности перерабатывающих предприятий с целью закупа продукции напрямую у личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Природно-климатические условия республики позволяют к 2025 г. увеличить производство сельскохозяйственной продукции в 1,5–2 раза и тем самым приблизиться к уровню, который был в 1990 г. Достичь данных показателей можно только при рациональном, эффективном использовании сельскохозяйственных угодий, трудовых ресурсов, удобрений, кормового зерна, применении передовых технологий производства. Дело за созданием должных организационно-экономических условий производства, признанием за сельским хозяйством огромного социального значения.

Главным же условием успешного развития сельского хозяйства в Республике Бурятия является обеспечение устойчивой финансовой деятельности сельхозпредприятий. А.С. Шелепа применительно к Дальнему Востоку отмечал, что «для обеспечения процесса воспроизводства со среднегодовым ростом в 1,5–2% расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство должны составлять не менее удельного веса этого сектора в формировании ВВП, а их уровень не менее 5,6–6,9% расходов консолидированного бюджета. Для обеспечения прироста 3,0–4,5% в год уровень расходов бюджета на сельское хозяйство необходимо довести до 8–10%» [11, с. 98].

Финансирование аграрного сектора целесообразно осуществлять преимущественно через государственную поддержку аграрных цен и не менее чем на 60–70% за счёт федерального бюджета, перенеся акцент в поддержке с кредитования на прямое субсидирование в рамках оптимизации уровня цен на продукцию сельхозпредприятий. При этом часть прямого субсидирования нужно связать с обязательным внедрением прогрессивных технологий производства [9].

Заключение

Производство сельскохозяйственной продукции в Республике Бурятия после резкого сокращения в 1990-е гг. с середины 2000-х гг. медленно увеличивается, однако ещё не достигло уровня 1990 г. Отмечается зависимость объёма производства продукции от размера инвестиций в отрасль. Ведущей отраслью сельского хозяйства республики остаётся животноводство, а основными производителями продукции – хозяйства населения. Потребление продуктов на душу населения Бурятии ещё значительно отстаёт от научно обоснованных норм.

Природно-климатические условия Республики Бурятия позволяют по основным видам сельскохозяйственной продукции значительно увеличить производство, но для этого необходимо обеспечить устойчивую финансовую деятельность сельхозпредприятий, совершенствовать организационно-экономический механизм на федеральном и региональном уровне с использованием налоговых, ценовых и других рычагов, стимулирующих инвестиции и модернизацию сельскохозяйственного производства.

Развивая сельское хозяйство, важно учитывать, что оно создаёт новые рабочие места, способствует развитию смежных отраслей экономики и сохранению сельских территорий, сокращает уровень сельской безработицы, создаёт мультипликативный эффект. Поэтому проблема обеспечения продовольственной безопасности Республики Бурятия, как и страны в целом, – не столько аграрная, сколько комплексная, связанная с макроэкономическим развитием государства, его возможностями осуществления социально ориентированной политики, повышения жизненного уровня населения.

Для коренного улучшения положения в АПК необходимо на федеральном уровне выработать целостную государственную агропродовольственную политику, новую экономическую модель функционирования АПК, рассчитанную на долгосрочную перспективу и направленную на рациональное сбалансированное соотношение между производством и потреблением продовольствия [3; 10].

Список литературы

1. Агропромышленный комплекс России в 2009 году / Минсельхоз РФ. М., 2010. 550 с.
2. Бельский С.Е., Сукач С.А. Сельское хозяйство Республики Бурятия: состояние, проблемы и перспективы. URL: <http://files.scienceforum.ru/pdf/2017/33776.pdf> (дата обращения: 15.01.2020).
3. Буздалов И.Н. России нужна новая аграрная политика // Экономическая наука современной России. 2015. № 4. С. 63–83.
4. Буздалов И., Фрумкин Б. Современное положение в российском сельском хозяйстве и новые требования к аграрной политике // Общество и экономика. 2014. № 7–8. С. 100–124.
5. Дмитренко О.В., Жалсараева Е.А., Жамсуев Б.С. К вопросу о развитии малых форм хозяйствования в АПК Республики Бурятия // Вестник Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления. 2016. № 4. С. 103–108.
6. Константинов А.А. Дальневосточная кухня. Питание и здоровье. Хабаровск: Изд-во Хворова А.Ю., 2014. 272 с.
7. Сухомиров Г.И. Инвестиции и государственная поддержка сельского хозяйства в Дальневосточном федеральном округе // Проблемы развития территории. 2015. № 5. С. 156–169.
8. Сухомиров Г.И. Проблема самообеспечения сельскохозяйственными продуктами в регионах Дальневосточного федерального округа // Проблемы развития территории. 2017. № 1. С. 173–186.
9. Сухомиров Г.И. К проблеме импортозамещения продуктов сельского хозяйства в ДФО // Проблемы развития территории. 2018. № 5. С. 110–123. <https://doi.org/10.15838/ptd.2018.5.97.8>
10. Ушаев И.Г. Социально-экономические исследования в аграрном секторе экономики России: основные направления // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2014. № 4. С. 5–8.
11. Шелепа А.С. Дальневосточное село: состояние и организационно-экономические проблемы развития. Хабаровск: ХГАЭП. 2006. 184 с.

References

1. *Agro-Industrial Complex of Russia in 2009*. Moscow, 2010. 550 p. (In Russian)
2. Belskiy S.E., Sukach S.A. *Agriculture of the Republic of Buryatia: Problems and Prospects*. Available at: <http://files.scienceforum.ru/pdf/2017/33776.pdf> (accessed 15 January 2020). (In Russian)
3. Buzdalov I.N. Russia Needs a New Agricultural Policy. *Ekonomicheskaya nauka sovremennoy Rossii* [Economic Science of the Modern Russia]. 2015. No. 4. Pp. 63–83. (In Russian)

4. Buzdalov I., Frumkin B. The Current Situation in Russian Agriculture and New Requirements for Agricultural Policy. *Obshchestvo i ekonomika* [Society and Economy]. 2014. No. 7–8. Pp. 100–124. (In Russian)
5. Dmitrenko O.V., Zhalsaraeva E.A., Zhamsuev B.S. On the Question of Small Farms Development in Agrarian and Industrial Complexes of the Republic of Buryatia. *Vestnik Vostochno-Sibirskogo gosudarstvennogo universiteta tekhnologiy i upravleniya* [ESSUTM Bulletin]. 2016. No. 4. Pp. 103–108. (In Russian)
6. Konstantinov A.A. *Far Eastern Cuisine. Nutrition and Health*. Khabarovsk, 2014. 272 p. (In Russian)
7. Sukhomirov G.I. Investments and State Support of Agriculture in the Far Eastern Federal District. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of Territory Development]. 2015. No. 5. Pp. 156–169. (In Russian)
8. Sukhomirov G.I. The Issue of Self-Sufficiency of the Regions of the Far Eastern Federal District with Agricultural Products. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of Territory Development]. 2017. No. 1. Pp. 173–186. (In Russian)
9. Sukhomirov G.I. On the Problem of Import Substitution of Agricultural Products in the Far Eastern Federal District. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of Territory Development]. 2018. No. 5. Pp. 110–123. <https://doi.org/10.15838/ptd.2018.5.97.8> (In Russian)
10. Ushachyov I.G. Socio-Economic Research in the Agricultural Sector of the Russian Economy: Main Directions. *Ekonomika sel'skokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatiy* [Economy of Agricultural and Processing Enterprises]. 2014. No. 4. Pp. 5–8. (In Russian)
11. Shelepa A.S. *Far Eastern Village: State of Art and Organizational and Economic Problems of Development*. Khabarovsk, 2006. 184 p. (In Russian)

■ ■ ■
Для цитирования:

Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Республики Бурятия // Регионалистика. 2020. Т. 7. № 1. С. 60–77. <https://doi.org/10.14530/reg.2020.1.60>

For citing:

Sukhomirov G.I. Agriculture of the Republic of Buryatia. *Regionalistica* [Regionalistics]. 2020. Vol. 67. No. 1. Pp. 60–77. <https://doi.org/10.14530/reg.2020.1.60> (In Russian)